

Документ подписан электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Кандрашина Елена Александровна
Должность: И.о. ректора ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»
Дата подписания: 19.06.2025 13:49:26
Уникальный программный ключ:
2db64eb9605ce27edd3b8e8fdd32c70e0674ddd2

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Самарский государственный экономический университет»

Управление организации научных исследований
и подготовки научных кадров

Кафедра региональной экономики и управления

УТВЕРЖДЕНО
Ученым советом Университета
(протокол №10 от 22.05.2025)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины	2.1.7 Государственное и муниципальное управление
Программа аспирантуры	5.2.7. Государственное и муниципальное управление
Общая трудоемкость	3 з.е.
Форма обучения	очная
Место дисциплины в структуре программы аспирантуры	3 курс, 5,6 семестр

Содержание (рабочая программа)

1	Место дисциплины в структуре программы аспирантуры	3
2	Планируемые результаты освоения дисциплины	3
3	Объем и виды учебной работы	3
4	Содержание дисциплины	4
5	Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины	8
6	Оценочные материалы	10

1. Место дисциплины в структуре программы аспирантуры

Дисциплина «Государственное и муниципальное управление» входит в образовательный компонент программы аспирантуры.

Для успешного изучения дисциплины обучающиеся должны:

Знать: основные административные парадигмы и теории государственного и муниципального управления, основные методы исследования в области государственного управления, современное состояние науки в сфере государственного и муниципального управления.

Уметь: использовать общенаучные и специальные методы для разработки программы и решения задач исследования; обобщать имеющиеся научные результаты в исследуемой сфере, применять понятийно-категориальный аппарат для представления результатов проведенного исследования; выбирать методы и специализированные средства в соответствии с целью и задачами аналитической работы, интенсифицировать исследовательскую деятельность с использованием цифровых инструментов и технологий, критически использовать имеющиеся научные результаты в сфере государственного и муниципального управления.

Владеть: профессиональной терминологией и методологией дисциплины; навыками планирования и решения задач собственного профессионального и личностного развития, видами преподавательской деятельности по образовательным программам высшего образования, методами оценки достоверности информации по теме исследования, осуществления ее сбора, систематизации, обработки и анализа с учетом методологии исследования и решаемых задач в сфере государственного и муниципального управления.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, обеспечивающие планируемых результатов обучения по программе

Изучение дисциплины «Государственное и муниципальное управление» в программе аспирантуры направлено на следующий образовательный результат:

ОР-1: сданный кандидатский экзамен (экзамены).

Целью изучения дисциплины «Государственное и муниципальное управление» является углубление системы теоретических знаний, охватывающих направления исследования организации, административных процедур и управленческих процессов по формированию и реализации государственной и муниципальной политики, а также разработку мер по их совершенствованию.

Задачами дисциплины являются:

- сформировать у аспирантов научное представление об административных системах и процедурах, управленческих процессах, институтах и отношениях, возникающих при подготовке, принятии, реализации и контроле исполнения решений в государственном и муниципальном управлении, а также методологических принципах, методах, инструментах и технологиях, применяемых в данной сфере;

- обеспечить усвоение аспирантами навыков планирования и решения задач собственного профессионального и личностного развития, преподавательской деятельности по образовательным программам высшего образования, оценки достоверности информации по теме исследования, осуществления ее сбора, систематизации, обработки и анализа с учетом методологии исследования и решаемых задач в области государственного и муниципального управления;

- научить аспирантов определять проблемы и перспективы развития международных, национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления, применять методы, способствующие совершенствованию практики государственного и муниципального управления в современных условиях;
- подготовить аспирантов к применению полученных знаний при проведении научных исследований.

Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших дисциплину, являются:

- концептуальные (фундаментальные) экономико-организационные проблемы государственного и муниципального управления, включая методы исследования в области публичного (государственного и муниципального) управления.;
- прикладные проблемы функционирования сферы государственного и муниципального управления.

3. Объем и виды учебной работы:

Учебным планом предусматриваются следующие виды учебной работы по дисциплине:

Виды учебной работы	Всего часов	
	Сем. 5	Сем. 6
Контактная работа, в том числе:		
Занятия лекционного типа	12	12
Занятия семинарского (практические занятия) типа	12	12
Консультации		2
Самостоятельная работа, в том числе промежуточная аттестация:	12	46
Вид промежуточной аттестации:	Зачет	Экзамен

4. Содержание дисциплины

4.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Контактная работа			Самостоятельная работа
		Лекции	Занятия семинарского типа	Консультации	
			Практич. занятия		
Раздел 1. Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления					
1	Теоретико-методологические основы изучения экономико-организационных проблем публичного (государственного и муниципального) управления	4	4		4

2	Организация, модели, механизмы, инструменты и технологии государственного и муниципального управления	4	4		4
3	Система государственной и муниципальной службы	2	2		4
4	Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке	2	4		4
Раздел 2. Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления					
5	Основные направления деятельности в системе государственного управления. Формирование и реализация государственной политики.	6	8		12
6	Региональное управление. Аспекты муниципального управления	6	4		9
Контроль		21			
Итого		24	24	2	37

4.2. Содержание разделов и тем

Раздел 1. Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления

Тема 1. Теоретико-методологические основы изучения экономико-организационных проблем публичного (государственного и муниципального) управления.

Основные административные парадигмы и теории публичного управления. Методы исследования в области публичного управления.

Тенденции развития системы государственного и муниципального управления. Государственное управление устойчивым развитием.

Институты государственного и муниципального управления, их полномочия и экономическая основа их деятельности.

Вопросы взаимодействия органов публичного управления и гражданского общества.

Тема 2. Организация, модели, механизмы, инструменты и технологии государственного и муниципального управления

Состав, объем, распределение полномочий и ответственности, взаимодействие государственных и муниципальных органов.

Стратегическое и индикативное планирование, теория и практика их осуществления на национальном, региональном и муниципальном уровнях.

Программный, проектный и процессный подходы в государственном и муниципальном управлении. Механизмы формирования, реализации и оценки исполнения программ и проектов.

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство.

Оценка эффективности государственного и муниципального управления.

Тема 3. Система государственной и муниципальной службы

Система государственной и муниципальной службы: тренды развития и теоретические основы изучения. Сравнительный анализ моделей государственной и муниципальной службы. Механизмы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Формирование кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления. Стимулирование труда в системе публичного управления.

Тема 4. Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке

Теоретические основы местного самоуправления. Проблемы соотношения муниципального управления и местного самоуправления.

Цели, задачи, модели, механизмы и инструменты муниципального управления.

Раздел 2. Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления

Тема 5. Основные направления деятельности в системе государственного управления. Формирование и реализация государственной политики.

Государственное предпринимательство, поддержка малого и среднего предпринимательства. Управление государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, компаниями с государственным участием, унитарными предприятиями и иными структурами.

Антимонопольная политика. Государственное регулирование деятельности естественных монополий.

Управление организациями публичного сектора.

Организация и управление закупками в публичном секторе экономики.

Управление государственными и муниципальными финансами.

Тема 6. Региональное управление. Аспекты муниципального управления

Региональное управление. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления.

Управление региональными инновационными системами.

Управление городскими агломерациями.

Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Секторальное управление. Межотраслевое сотрудничество. Кластерная политика.

Налоговая и бюджетная политика муниципальных органов власти. Инициативное бюджетирование. Муниципальный долг.

Тематика занятий лекционного типа

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Тематика занятий лекционного типа	Объём в часах
-------	--	-----------------------------------	---------------

1.	Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления	Теоретико-методологические основы изучения экономико-организационных проблем публичного (государственного и муниципального) управления	4
		Организация, модели, механизмы, инструменты и технологии государственного и муниципального управления	4
		Система государственной и муниципальной службы	4
		Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке	4
2.	Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления	Основные направления деятельности в системе государственного управления. Формирование и реализация государственной политики.	4
		Региональное управление. Аспекты муниципального управления	4
	Итого		24

Тематика занятий семинарского типа

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Вид семинарского занятия	Тематика занятий семинарского типа	Объём в часах
1.	Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления	Практическое занятие	Теоретико-методологические основы изучения экономико-организационных проблем публичного (государственного и муниципального) управления	4
		Практическое занятие	Организация, модели, механизмы, инструменты и технологии государственного и муниципального управления	4
		Практическое занятие	Система государственной и муниципальной службы	4
		Практическое занятие	Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке	4
2.	Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и	Практическое занятие	Основные направления деятельности в системе государственного управления. Формирование и реализация государственной политики.	4
		Практическое занятие	Региональное управление. Аспекты муниципального управления	4

	муниципального управления			
	Итого			24

Самостоятельная работа

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Вид самостоятельной работы
1.	Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления	- подготовка доклада - подготовка эссе - самостоятельное изучение вопросов и подготовка ответов к кандидатскому экзамену
2.	Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления	- подготовка доклада - подготовка эссе - самостоятельное изучение вопросов и подготовка ответов к кандидатскому экзамену

5. Методические указания по освоению дисциплины

5.1. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

1. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы : учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 194 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07237-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/564882>

2. Прокофьев, С. Е. Государственный менеджмент : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 248 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15813-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568302> (дата обращения: 10.06.2025).

3. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/5689113>.

5.2. Перечень лицензионного программного обеспечения

1. Astra Linux Special Edition «Смоленск», «Орел»; РедОС
2. МойОфис Стандартный 2, МойОфис Образование, Р7-Офис Профессиональный

5.3 Современные профессиональные базы данных, к которым

обеспечивается доступ обучающихся

1. Профессиональная база данных «Информационные системы Министерства экономического развития Российской Федерации в сети Интернет» (Портал «Официальная Россия» - <http://www.gov.ru/>)

2. Профессиональная база данных «Финансово-экономические показатели Российской Федерации» (Официальный сайт Министерства финансов РФ - <https://www.minfin.ru/ru/>)

3. Профессиональная база данных «Официальная статистика» (Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - <http://www.gks.ru/>)

5.4. Информационно-справочные системы, к которым обеспечивается доступ обучающихся

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
2. Справочно-правовая система «ГАРАНТ-Максимум»

5.5. Специальные помещения

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран.
Учебные аудитории для проведения практических занятий (занятий семинарского типа)	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран, компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и ЭИОС СГЭУ
Учебные аудитории для групповых и индивидуальных консультаций	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран, компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и ЭИОС СГЭУ
Учебные аудитории для текущего контроля и промежуточной аттестации	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран, компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и ЭИОС СГЭУ
Помещения для самостоятельной работы	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран, компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и ЭИОС СГЭУ
Помещения для хранения и профилактического обслуживания оборудования	Комплекты ученической мебели. Мультимедийный проектор, доска, экран, компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и ЭИОС СГЭУ

6. Оценочные материалы

6.1. Контрольные мероприятия по дисциплине

Вид контроля	Форма контроля	Отметить нужное знаком « + »
Текущий контроль	Оценка докладов	+
	Оценка эссе	+
	Тестирование	
	Практические задачи	
Промежуточная аттестация	Экзамен	+
	Зачет	+

6.2. Оценочные материалы для текущего контроля успеваемости

Примерная тематика эссе

Раздел дисциплины	Темы
Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления	1. Методологические основания необходимости государственного управления 2. Проблемы соотношения муниципального управления и местного самоуправления. 3. Государственные ценности и основные стратегии их формирования в РФ. 4. Место интересов и их роль в системе государственного управления. 5. Формы столкновения новых и старых технологий государственного и муниципального управления. 6. Стимулы и «антистимулы» в действующей системе межбюджетных трансфертов. 7. Стимулирование труда в системе публичного управления. 8. Искусственный интеллект в государственном управлении: возможности и угрозы
Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления	9. Региональная политика федерального центра: сравнение подходов. 10. Социальная справедливость и экономическая эффективность региональной экономической политики: как найти консенсус? 11. Межбюджетные отношения в России: конфликт интересов центра и регионов. 12. Проблемный регион: где найти стимулы для развития? 13. Кластерная политика: концентрация потенциала для достижения конкурентоспособности. 14. Управление развитием агломерации и периферии: от точек развития к пространству развития. 15. Коридор возможностей региональной политики в современных условиях

Примерная тематика докладов

Раздел дисциплины	Темы
Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального управления	1. Теоретические и прикладные аспекты экономики федеративных отношений. 2. Сравнительный анализ моделей государственной и муниципальной службы. 3. Проекты в рамках государственной стратегии пространственного развития РФ. 4. Реформирование территориального устройства России: причины и новые проекты. 5. Кадровая политика в органах государственной и

	муниципальной власти. 6. Кадровая политика и управление персоналом на государственной службе 7. Сравнение международного и российского опыта реорганизации территорий. 8. Формы, цели и механизмы управления государственной и муниципальной собственностью. 9. Система оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в субъекте РФ. 10. Повышение эффективности управления собственностью региона 11. Формы и механизмы взаимодействия Федерации и ее субъектов при решении ключевых вопросов социально-экономического развития. 12. Внедрение инструментов бережливого производства в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления 13. Методы оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих. 14. Развитие управленческих технологий участия населения в осуществлении местного самоуправления. 15. Проблемы предотвращения негативных аспектов взаимодействия с негосударственными структурами (лоббизм). 16. Развитие механизма реализации национального проекта "Демография" в субъекте Российской Федерации. 17. Разработка и реализация государственной миграционной политики в регионе. 18. Разработка и реализация государственной демографической политики в субъектах Российской Федерации. 19. Разработка и реализация государственной молодежной политики. 20. Формирование системы открытых данных в органах государственного и муниципального управления 21. Применение «умных технологий» в государственном и муниципальном управлении
Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления	22. Формирование эффективного механизма взаимодействия региональных и муниципальных органов власти. 23. Стратегия развития территорий опережающего экономического развития РФ. 24. Государственная региональная политика в отношении проблемных территорий. 25. Развитие межрегионального сотрудничества в новых экономических условиях: проблемы и перспективы. 26. Региональный аспект государственной политики импортозамещения в Российской Федерации.

	27. Российский и зарубежный опыт формирования и стимулирования развития территориальных кластеров. 28. Сельские агломерации: отечественный и мировой опыт развития. 29. Зарубежный опыт управления городскими агломерациями. 30. Адаптация лучших практик реализации проекта "Умный город" на муниципальном уровне. 31. Координация международных связей на уровне субъекта РФ. 32. Межведомственное взаимодействие в системе противодействия незаконным финансовым операциям в субъекте РФ. 33. Применение гибких методик управления проектами в деятельности молодежных общественно-политических организаций. 34. Налоговые органы в системе управления публичными финансами на региональном уровне. 35. Направления и механизмы повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования. 36. Организационно-управленческий механизм развития сферы туризма в регионе. 37. Организация и порядок проведения избирательного процесса в субъекте РФ. 38. Развитие механизма государственного регулирования в сфере культуры на уровне субъекта Российской Федерации. 39. Проекты муниципально-частного партнерства как инструмент реализации стратегических целей в муниципальных образованиях. 40. Проектное управление на муниципальном уровне. 41. Особенности муниципального управления на территориях со специальными экономическими режимами. 42. Совершенствование взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления
--	--

6.3. Оценочные материалы для промежуточной аттестации

Фонд вопросов для проведения промежуточной аттестации

Раздел дисциплины	Вопросы
Теоретико-методологические аспекты исследования экономико-организационных проблем государственного и муниципального	1. Тенденции развития системы государственного и муниципального управления: международный и российский опыт. 2. Государственное управление устойчивым развитием. 3. Институты государственного и муниципального управления, их полномочия и экономическая основа их деятельности. 4. Организация, модели, механизмы, инструменты и технологии государственного и муниципального управления. 5. Состав, объем, распределение полномочий и ответственности, взаимодействие государственных и муниципальных органов.

управления	6. Стратегическое и индикативное планирование, теория и практика их осуществления на национальном, региональном и муниципальном уровнях. 7. Программный, проектный и процессный подходы в государственном и муниципальном управлении. 8. Механизмы формирования, реализации и оценки исполнения программ и проектов. 9. Оценка эффективности государственного и муниципального управления. 10. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления. 11. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления. «Цифровое государство». Электронный документ и документооборот. 12. «Умный город». 13. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство: цели, механизмы, инструменты и оценка эффективности. 14. Система государственной и муниципальной службы: тренды развития и теоретические основы изучения. 15. Сравнительный анализ моделей государственной и муниципальной службы. 16. Механизмы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. 17. Формирование кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления. 18. Стимулирование труда в системе публичного управления. 19. Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке. 20. Цели, задачи, модели, механизмы и инструменты муниципального управления. 21. Проблемы соотношения муниципального управления и местного самоуправления.
Исследования по направлениям развития национальных, региональных, местных систем государственного и муниципального управления	22. Экономическая природа государственной и муниципальной собственности. 23. Формы, цели и механизмы управления государственной и муниципальной собственностью. 24. Государственное предпринимательство, поддержка малого и среднего предпринимательства. 25. Управление государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, компаниями с государственным участием, унитарными предприятиями и иными структурами. 26. Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности. 27. Государственное регулирование деятельности естественных

	монополий. 28. Управление организациями публичного сектора. Государственное и муниципальное управление в социальной сфере (здравоохранение, образование, культура, наука и др.). 29. Организация и управление закупками в публичном секторе экономики. 30. Управление государственными и муниципальными финансами в финансовых системах стран с федеративной и унитарной формой государственного устройства. 31. Налоговая и бюджетная политика муниципальных органов власти. Инициативное бюджетирование. Муниципальный долг. 32. Государственный аудит. Стратегический аудит. Государственный и муниципальный контроллинг. 33. Взаимодействие с некоммерческими организациями, формы и методы государственной поддержки некоммерческих организаций. 34. Экономико-организационные, институциональные и административные вопросы взаимодействия органов публичного управления и гражданского общества. 35. Открытость и прозрачность (транспарентность) публичного управления. 36. Проблемы предотвращения негативных аспектов взаимодействия с негосударственными структурами (лоббизм). 37. Особенности муниципального управления на территориях со специальными экономическими режимами (особые экономические зоны, территории опережающего развития, наукограды, ЗАТО и др.). 38. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. 39. Управление региональными инновационными системами. 40. Управление городскими агломерациями. 41. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность. 42. Секторальное управление. Межотраслевое сотрудничество. Кластерная политика.
--	---

6.4 Шкалы и критерии оценивания по формам текущего контроля и промежуточной аттестации

Оценка	Критерии оценивания для мероприятий контроля с применением 4-х балльной системы
«отлично»	полно раскрыто содержание вопросов, материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности, правильно используется терминология; показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации;

	продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков; ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов.
«хорошо»	ответ удовлетворяет в основном требованиям на оценку «5», но при этом может иметь следующие недостатки: в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа; допущены один - два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию экзаменатора; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию экзаменатора.
«удовлетворительно»	неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов; при неполном знании теоретического материала, выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков.
«неудовлетворительно»	Результаты обучения не сформированы